

提案权：人大代表“提议案”，政协委员“提提案”，不能混用

“提案权”是《政治与法治》中容易混淆的知识点。高中政治里常见两种语境：一是人大代表依法提出**议案、建议、批评和意见**；二是政协委员通过**提案**参政议政。二者都能反映民意、推动问题解决，但性质和效力不同。

一、人大代表的提案权：参加行使国家权力

人大代表是国家权力机关组成人员，依法参加行使国家权力。人大代表可以依照法定程序提出议案，也可以对各方面工作提出建议、批评和意见。全国人大代表提出建议、批评和意见，是执行代表职务、参加管理国家事务和社会事务的重要工作，有关机关、组织应认真研究处理并负责答复。

做题时要注意：人大代表提出的**议案**，必须属于本级人大职权范围，并依照法定程序处理；人大代表提出的**建议、批评和意见**，范围更广，主要交有关机关和组织研究办理、答复。

二、政协委员的提案：协商建言，不是行使国家权力

政协委员也可以提出提案。政协提案是政协委员和参加政协的党派、人民团体、政协专门委员会等，向政协全体会议或常委会会议提出，经审查立案后交有关单位办理的书面意见和建议。政协提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要方式。

但政协不是国家机关，政协委员不是通过政协行使国家权力。政协提案重在协商建言、反映社情民意、凝聚共识，不能说“政协委员行使提案权参与国家权力行使”。

三、人大“议案”和政协“提案”怎么区分

主体不同：人大议案由人大代表或有关国家机关依法提出；政协提案由政协委员、参加政协的党派团体和政协专门委员会等提出。

性质不同：人大议案属于国家权力机关运行中的法定程序；政协提案属于人民政协履职方式。

效力不同：人大议案经法定程序审议、表决，可能形成具有法定效力的决定、法律等；政协提案本身不是国家决定，不具有强制法律效力，但承办单位应按规定办理答复。

关键词不同：看到“人大代表、审议、表决、议案、国家权力机关”，多联系人大代表依法履职；看到“政协委员、提案、协商、参政议政、民主监督”，多联系人民政协履职。